

弋阳县民政局文件

弋民字〔2022〕129号

关于印发《弋阳县临时救助实施细则》的通知

各乡镇（街道）民政所：

现将《弋阳县临时救助实施细则》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



弋阳县临时救助实施细则

为进一步规范临时救助程序，强化临时救助功能，发挥临时救助救急难、托底线作用，根据《江西省民政厅 江西省财政厅关于印发江西省临时救助实施办法的通知》（赣民发〔2022〕1号）和《上饶市民政局 上饶市财政局关于印发上饶市临时救助实施细则的通知》（饶民字〔2022〕50号），结合我县实际，制定本实施细则。

一、适用范围

（一）临时救助是指对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或个人，由政府给予的应急性、过渡性救助。

（二）临时救助适用于家庭对象和个人对象。

家庭对象是指因火灾、交通事故等意外事件，或者家庭成员突发重大疾病等原因，导致基本生活暂时出现严重困难的家庭；因生活必需支出突然增加、超出家庭承受能力，导致基本生活暂时出现严重困难的最低生活保障家庭和最低生活保障边缘家庭；遭遇其他特殊困难的家庭。

个人对象是指遭遇火灾、交通事故、突发重大疾病或其他特殊困难，暂时无法获得家庭支持，导致基本生活陷入困境的个人。

二、救助原则

（一）坚持应救尽救，确保符合条件的困难群众都能得到救助。

（二）坚持适度救助，统筹需要和可能，救助标准应当与当地经济社会发展水平相适应。

（三）坚持公开公正，做到政策公开、过程透明、结果公正，全面接受社会监督。

（四）坚持制度衔接，加强各项救助、保障制度的衔接配合，形成整体合力。

（五）坚持资源统筹，政府救助、社会帮扶、家庭自救有机结合。

（六）坚持高效便捷，畅通申请渠道，优化办理程序，强化救急功能，保障受助及时。

三、救助条件

（一）凡符合以下救助条件之一的，均可申请临时救助。

1、因生活必需支出突然增加、超出家庭承受能力，导致基本生活暂时出现严重困难的家庭或个人。

2、因遭遇火灾、交通事故、意外溺亡等意外事故，或者突发重大疾病等原因，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或个人。

3、经认定的因其他特殊情况造成生活特别困难的家庭或个人。

（二）有下列情形之一的家庭或个人不予临时救助：

1、故意隐瞒家庭真实收入、财产、支出和家庭人口变动情况，提供虚假证明材料的；

2、拒绝配合家庭经济状况调查，致使无法核实相关情况的；

3、各类服刑期内人员（经司法行政部门认定的社区矫正人员除外）；

4、县级以上人民政府民政局规定的其他情形。

四、救助类型和标准

（一）急难型临时救助。遭遇重大自然灾害、重大交通事故、重大意外伤害以及突发重大疾病等，导致基本生活暂时性陷入困境，需立即采取救助措施的；其他特殊原因造成家庭财产重大损失或者主要经济来源中断，导致基本生活暂时性陷入困境，需立即采取救助措施的；在申请其他社会救助或慈善救助的过程中，基本生活存在重大困难，难以为继的；县级以上人民政府民政局规定的其他情形。

急难型临时救助标准每次应当不低于当地每月城市最低生活保障标准的 2 倍，原则上最高不超过当地每月城市最低生活保障标准的 4 倍；但是小金额先行救助标准每次不超过 500 元，同一对象全年累计救助金额不超过当地每月城市最低生活保障标准的 4 倍。对物资获取困难或应救助对象要求可采取等额实物救助。

（二）支出型临时救助。因在境内接受普通高中、中等职业技术学校、全日制普通高等教育（大学本科及以下）和普惠性学前教育，经教育部门救助后仍需负担的学历教育学费、住宿费、保育教育费超过家庭承受能力，导致基本生活在一定时期内出现严重困难的；因在医疗机构治疗疾病、住

院照料产生的必需支出超过家庭承受能力，经基本医疗保险、大病保险、医疗救助及其他社会保障措施后，负担仍然过重，导致基本生活在一定时期内出现严重困难的（最低生活保障对象家庭自付达 1 万元（含）以上，低保边缘家庭、支出型困难家庭自付达 3 万元（含）以上，非民政服务对象自付 5 万元（含）以上的）；因在就业过程中，必须支出的就业成本突然增加，超出承受能力，导致基本生活一定时期内出现严重困难的；县级以上人民政府民政局规定的其他情形。

非民政服务对象支出型临时救助申请人在申请之日前 12 个月内家庭人均收入，应低于本市上一年度当地城市居民人均可支配收入，且家庭财产状况要符合《江西省最低生活保障操作规程》（赣民发〔2020〕7 号）的相关规定。

支出型临时救助标准每次应当高于当地每月城市最低生活保障标准的 5 倍，原则上最高不超过当地每月城市最低生活保障标准的 12 倍。

（三）特别救助。特困供养人员、孤儿，重大刚性支出经扣除各种社会保障、其他社会救助、社会帮扶后，提出申请前 12 个月内其自付部分超过上年度当地居民人均可支配收入 50% 的；最低生活保障对象、事实无人抚养儿童重大刚性支出经扣除各种社会保障、社会帮扶后，提出申请前 12 个月内自付部分超过上年度当地居民人均可支配收入 2 倍的；低保边缘家庭对象、支出型困难家庭对象重大刚性支出经扣除各种社会保障、社会帮扶后，提出申请前 12 个月内

自付部分超过上年度当地居民人均可支配收入 3 倍的；县级以上人民政府规定的其他情形。

特别救助标准每次应当高于当地每月城市最低生活保障标准的 12 倍，原则上最高不超过当地每月城市最低生活保障标准的 48 倍。因情况特殊导致困难情形特别严重，需要增加救助金额的，由县级人民政府民政局通过“一事一议”方式确定。

对发放救助金或实物等给予救助后，仍不能解决困难的家庭或个人，可分情况提供转介服务。对需要公益慈善组织、社会工作服务机构等提供慈善救助或专业服务的，要及时转介。

五、救助申请程序

临时救助分为依申请受理和主动发现受理。

依申请受理：凡认为符合临时救助条件的城乡居民家庭或个人可以向户籍所在地或实际居住地乡镇人民政府、街道办事处提出申请；急难型临时救助可以向急难发生地乡镇人民政府、街道办事处提出申请。受申请人委托，村民委员会、居民委员会或者其他单位、个人可代为提出临时救助申请，代理单位应当开具加盖单位公章的佐证材料，代理人应当提供本人有效身份证件。特殊情况，也可以直接向县级人民政府民政局直接申请。

主动发现受理：乡镇人民政府、街道办事处和村民委员会、居民委员会应当建立完善主动发现机制，发现辖区居民遭遇突发事件、意外事故、罹患重病等特殊情况，或接到

有关部门、社会组织、公民个人报告的求助线索后，应及时核实情况，主动帮助有困难的家庭或个人提出救助申请。以及通过信息化方式，加强民政低收入人口与医保、教育、住建、就业等部门专项救助数据的比对力度，帮助有困难的家庭或个人提出救助申请。

申请临时救助所需材料：

1、书面临时救助申请书。

2、申请人及家庭成员的户口本、身份证、低保证、残疾人证、失业证、社保卡、家庭刚性支出、遭遇困难情况等相关材料。

3、因病提供医疗部门出具的疾病诊断书、医疗出院小结、医疗费用发票以及医保、商业保险、医疗救助报销单；因火灾事故等应提供公安机关消防机构或村（居）民委员会出具的火灾事故证明，或相关部门出具的意外事故责任认定、人身伤害赔偿处理结果等证明材料。

4、因学提供入学通知书、学生证或学校有效证明，以及学生家庭收入、学费支出、助学贷款等证明材料。

5、临时救助审批审核机关要求提供的其他材料，自觉配合开展家庭经济状况评估。对情况特别紧急，需要立即采取措施以防止造成无法挽回的损失或无法改变的严重后果的，可凭本人有效身份证件提出申请，由乡镇人民政府、街道办事处实施小金额先行救助。紧急情况解除后，按规定补齐相关证明材料。有条件的地方，可委托村民委员会、居民委员会实施。

六、审核审批

（一）申请急难型临时救助：乡镇人民政府、街道办事处应当自受理申请后 2 个工作日内，通过入户调查、邻里访问、现场核验、信函索证、电话询问等方式，完成对申请人实际生活状况、致困原因等调查核实，搜集家庭刚性支出、遭遇困难证明等相关材料。资料收集后的 2 个工作日内完成审核确认，其中小额急难型临时救助应当于受理当日完成审核确认。

（二）申请支出型临时救助：乡镇人民政府、街道办事处应当自受理申请后 5 个工作日内，完成对申请人实际生活状况、致困原因等调查核实，并在调查核实期间同步开展居民家庭经济状况核对，待核对报告形成后 2 个工作日内提出初审意见，报县级民政局审核。县级民政局应当在收到初审意见后的 5 个工作日内完成审核确认。

（三）申请特别救助：乡镇人民政府、街道办事处应当自受理申请后 5 个工作日内，完成对申请人实际生活状况、致困原因等调查核实，并在调查核实期间同步开展居民家庭经济状况核对，待核对报告形成后 2 个工作日内提出初审意见，报县级民政局审核。县级民政局应当在收到初审意见后的 15 个工作日内完成审核确认。

实地调查应当由 2 名以上工作人员共同开展，与申请人或其家庭成员有近亲属关系的应当主动回避。申请人或者其家庭成员已纳入最低生活保障、特困供养，或者认定为低保边缘家庭、支出型困难家庭、孤儿、事实无人抚养儿童的，

不开展居民家庭经济状况核对。除规定以外的对象申请急难型临时救助的，可视情开展居民家庭经济状况核对；申请支出型临时救助、特别救助的，需开展居民家庭经济状况核对。申请急难型临时救助的，可不组织民主评议，在受理阶段可不予公示。

申请急难型临时救助乡镇人民政府、街道办事处审核确认结束后，2个工作日内向县级人民政府民政局报送备案。申请支出型临时救助、特别救助的，乡镇人民政府、街道办事处应当于受理申请的次日起，在申请人所在村民委员会、居民委员会设置的村务、居务公开栏或者当地网络平台公示申请受理情况，公示期为5个工作日。公示要求参照最低生活保障有关规定执行。受理公示应当与调查核实、居民家庭经济状况核对同步进行。

申请支出型临时救助、特别救助的，受理公示期间，群众提出重大异议且能够提供有效证明材料或者提出合理理由的，收到异议的乡镇人民政府、街道办事处应当在公示结束后5个工作日内，围绕争议的内容组织民主评议。民主评议组织形式和要求参照最低生活保障有关规定执行。

（四）社会救助经办机构应当对临时救助申请材料当场进行审查并提出意见，无正当理由的，不得拒绝受理。申请材料不齐备的，应当一次性告知补齐所有规定的材料。对不属于本级经办机构职责的，做好政策解释并及时转办。对不符合救助条件的，应当于审核确认之后3个工作日内书面告知申请人或者其代理人并说明理由。申请人一

年内因同一事由重复申请临时救助且无正当理由的，不予重复救助。

七、救助方式

临时救助资金采用社会化和现金两种方式发放。对急难型临时救助、支出型临时救助、特别救助一般采用社会化发放；对小金额先行救助，可采用现金发放。采用社会化发放的，应当通过代发金融机构，按有关规定直接拨付至救助对象个人账户；采用现金发放的，应当由受领人书面签收，并由 2 名以上工作人员签字证明。

根据救助对象家庭致困原因、自控能力等，可以采取一次审批、分阶段救助方式实施临时救助，提高救助可持续性。采取一次审批、分阶段救助方式发放临时救助资金的，应当在 6 个月内完成发放，原则上不超过 6 次。

鼓励社会力量参与临时救助，发挥公益慈善组织、社会工作服务机构、企事业单位、志愿者队伍等在救助对象发现、专业服务、发动社会募捐等方面的积极作用。

八、资金筹集和管理

县民政局要督促指导乡镇人民政府、街道办事处建立健全临时救助备用金制度，保障急难型临时救助需求支出。应当根据乡镇人民政府、街道办事处人口基数、上年临时救助任务等情况，年初预拨不少于上年度实际使用 40% 的临时救助资金到各乡镇人民政府、街道办事处，作为备用金。临时救助资金纳入困难群众救助资金统筹使用，各乡镇人民政府、街道办事处民政所要强化资金管理与监督。对审核确认

给予临时救助的，乡镇人民政府、街道办事处应当在村民委员会、居民委员会设置的村务、居务公开栏或者当地网络平台公示审核确认情况。公示期不少于7个工作日。公示内容主要包括申请人姓名、家庭住址、致困原因、救助金额等必要信息，不得公示与临时救助无关的信息。民政所要完善临时救助档案管理，及时将审核确认过程和结果的纸质、电子材料归档保存。民政局应当建立信息公开制度，每年向社会主动公开临时救助资金筹集和使用情况，自觉接受审计、监察和社会公众的监督。对于公众或媒体曝光、检举及信访反映的问题，应及时查处并公布处理结果。

民政局应每年开展临时救助资金使用情况绩效评价，会同财政部门规范临时救助资金管理使用，并主动接受审计、监察部门审计和监督检查，防止挤占、挪用、套取等违纪违法行为。

社会救助经办服务人员在受理、调查、审核确认过程中，应当对涉及申请人的信息予以保密，不得向与救助工作无关的任何组织或个人泄露公示范围以外的信息。

对贯彻落实临时救助政策存在失职失责且造成不良影响的，根据情节轻重依法依规予以追责问责。对秉持公心、履职尽责但因客观原因出现失误偏差且能及时纠正的经办人员依法依规免于追责问责。

申请人、其代理人应当如实提供申请材料，并配合民政局依法开展调查工作。对采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取临时救助的，一经查实，追缴违法所得，并列入失信名单

管理；构成犯罪的，依法追究法律责任。

九、其他事项

本细则由弋阳县民政局负责解释，自发布之日起施行。
原有相关规定与本细则不一致的，以本细则为准。